

EMERGENCIA EN HAITÍ



**Dossier informativo. 3 de febrero de
2010**

HAITI ANTES DEL TERREMOTO

Ya se trataba de un país con una historia muy difícil de inestabilidad política, violencia, inseguridad y desastres naturales. Algunos datos:

- Haití es uno de los países más pobres de la Tierra: ocupa el puesto 149, sobre un total de 182 países, en el Índice de Desarrollo Humano de 2009. La esperanza media de vida es de 61 años y el 72% de su población sobrevive con menos de 2 dólares al día.
- Tiene una larga historia de catástrofes naturales continuadas. 2008 fue un año especialmente difícil para Haití, duramente golpeado por la crisis alimentaria, por cuatro huracanes y tormentas tropicales seguidas. Todo ello se unió a la devastación que había causado la tormenta tropical Noel en 2007.
- Haití es el país más desigual dentro de la región más desigual del mundo, con un índice de Gini de 59.5 (que supera al 55 de Brasil). Solamente uno de cada 50 haitianos tiene un ingreso fijo.

INDICADORES BÁSICOS DE INFANCIA (2008)

- El 46% de la población total tiene menos de 18 años (4.190.000 niños y niñas)
- 8 de cada 100 niños mueren antes de alcanzar los cinco años de edad; 6 de cada 100 niños mueren antes de cumplir un año por causas evitables.
- 22% de los niños tienen bajo peso y un 9% sufre crecimiento estancado.
- Sólo el 51% de las niñas y el 48% de los niños en edad de escuela primaria están escolarizados; sólo el 21% de las niñas y el 18% de los niños asisten a la escuela secundaria.

SITUACIÓN DE LA INFANCIA TRAS EL TERREMOTO

- **Agua, Saneamiento e Higiene:** La falta de agua y de instalaciones de saneamiento provoca que los residuos queden al aire libre, convirtiéndose en focos de enfermedades. Las enfermedades relacionadas con la falta de agua y saneamiento suponen un alto riesgo para los niños.
- **Nutrición:** La falta de alimentos provoca un enorme riesgo en la salud de los más pequeños, ya de por sí en un estado alto de malnutrición.
- **Protección de la Infancia:** El terremoto tiene consecuencias nefastas para la salud psicológica de los niños. Además, los niños que han quedado separados de sus familias corren un alto riesgo de sufrir explotación, abuso y ser víctimas de tráfico ilegal.
- **Salud:** Tras el terremoto, muchos niños se encuentran en riesgo frente a amenazas sanitarias incluyendo enfermedades contagiosas, enfermedades respiratorias o relacionadas con la falta de agua potable y a la expansión de enfermedades infantiles mortales como el sarampión.

- **Educación y Desarrollo de la Primera Infancia:** La mayoría de las escuelas han sido destruidas y numerosos niños han sido separados de sus padres o heridos. La larga experiencia de UNICEF en emergencias ha demostrado que la vuelta de los niños a la escuela lo antes posible es una de las intervenciones más valiosas que se pueden realizar.

ACCIÓN DE UNICEF EN LA EMERGENCIA

UNICEF comenzó a trabajar en Haití en 1949 y venía desarrollando programas de desarrollo (agua y saneamiento, protección de la infancia, educación y salud, entre otros temas) y respuesta humanitaria (la más reciente con posterioridad a los huracanes de 2008). Estamos teniendo una intervención activa en la respuesta inmediata y mantenemos un compromiso a largo plazo con el desarrollo sostenible del país. El terremoto ha tenido un alto impacto en nuestros propios equipos, tanto humanos como materiales. A pesar de ello, la capacidad de respuesta en colaboración con nuestros socios y contrapartes es ahora muy alta. UNICEF lidera en la actualidad los “clusters” (ámbitos temáticos de coordinación de las agencias humanitarias) de educación (junto con Save the Children) y nutrición, así como la sección específica de protección de la infancia.

Primeras acciones que UNICEF pone en marcha tras el terremoto

Agua, Saneamiento e Higiene

Las capacidades para facilitar el suministro de agua se incrementan cada día que pasa. El trabajo en saneamiento es complicado por las debilidades estructurales que ya se daban en el país antes del terremoto. Se está colaborando estrechamente con organizaciones locales en los siguientes ámbitos:

- Re-establecimiento de los sistemas de agua y saneamiento;
- Establecimiento de sistemas de distribución temporal de agua según las necesidades;
- Establecimiento de un sistema de vigilancia de la calidad de agua para garantizar que el agua suministrada sea potable;
- Distribución de pastillas purificadoras de agua y bidones de agua;
- Instalación de letrinas comunales;
- Suministro de material de higiene, incluyendo jabón, cubos y material educativo con mensajes sobre higiene;
- Campañas de promoción de la higiene, con especial hincapié inicialmente en la continuación de la lactancia materna y el eficaz lavado de manos con jabón;

Nutrición

Evaluación de necesidades en el ámbito de la nutrición y coordinación del sector

- Suministro de galletas de alto contenido proteico
- Distribución de sobres de polvos enriquecidos con micronutrientes múltiples y cápsulas de vitamina A
- Suministro de alimentos terapéuticos listos para usar
- Apoyo a los centros de alimentación terapéutica
- Apoyo técnico para intervenciones terapéuticas
- Coordinación del Grupo de Emergencia de Nutrición

Protección de la Infancia

Resulta difícil aportar números fiables de niños en necesidad de atención dado que se está constatando la existencia de multitud de centros “clandestinos” con anterioridad al terremoto. Nuestra actuación se centra en los siguientes apartados:

- Establecimiento de espacios *amigos de los niños* donde puedan sentirse seguros, jugar y recibir apoyo psicosocial (no sólo se crean centros específicos para niños sino también áreas de seguridad para ellos en todos los centros de concentración de personas afectadas por el terremoto)
- Prevención de la separación familiar, identificación y apoyo a los menores no acompañados y separados de sus familias, desplegando mecanismos de localización de las familias y reunificación
- Sensibilización de las comunidades respecto al riesgo creciente de explotación y abuso.
- Colaboración con las autoridades locales y socios en el apoyo a las estructuras y mecanismos de protección de la infancia, y a los proveedores de estos servicios, los agentes del orden público (vigilancia fronteriza para evitar la salida ilegal de menores), grupos de promoción de los derechos de las mujeres y las comunidades para prevenir cualquier tipo de violencia, explotación y abuso
- Distribución de kits de recreo que incluyen juegos y juguetes

Salud

- Diagnóstico inicial urgente de las necesidades sanitarias en colaboración con el Grupo de Emergencia de Salud.
- Distribución de suministros de primera necesidad como mantas, lonas de plástico, enseres de cocina;
- Distribución de kits de primeros auxilios;
- Vacunación contra el sarampión y distribución de suplementos de vitamina A para todos los niños de entre los 6 meses y 15 años.
- Apoyo para el establecimiento de centros de salud temporales, incluidos equipos médicos para responder ante las principales amenazas a la salud pública como el sarampión, las enfermedades diarreicas, las infecciones respiratorias y la malaria.

UNICEF y la OMS ya están suministrando apoyo técnico y operativo a los equipos sanitarios del gobierno, situados en la zona afectada.

Educación y Desarrollo de la Primera Infancia

El trabajo es complicado porque la mayor parte de la enseñanza en Haití (más del 80%) es de carácter privado y está dispersa en muchas y diversas organizaciones. Se está trabajando en los siguientes frentes:

- Diagnóstico rápido de necesidades en las áreas más afectadas incluyendo la capacidad educativa, asegurando que las intervenciones en materia de educación están basadas en un análisis exhaustivo y de la reducción de riesgos.

- Adquisición y suministro de materiales educativos (incluidos en unos kits denominados *Escuela en una Maleta*) y de desarrollo de la primera infancia, incluyendo por ejemplo tizas, cuadernos, lápices y mochilas.
- Suministro de lonas para instalación de escuelas temporales para asegurar la mínima interrupción de las clases.
- Suministro de lonas para instalación de aulas de preescolar junto a las escuelas temporales.
- Adquisición de kits para desarrollo en la primera infancia.

Algunas cifras

- 88 personas de UNICEF están trabajando en Haití.
- Esta es una emergencia “de la infancia”, ya que cerca del 40% de la población es menor de 14 años.
- UNICEF y sus contrapartes están haciendo llegar agua potable a 519.000 personas y se ha distribuido agua a 60 orfanatos.
- Está empezando la campaña de vacunación y suplemento vitamínico dirigida a más de 500.000 niños (menores de 7 años).
- Junto con el Ministerio de Educación, se establecerán espacios temporales de enseñanza para 500.000 niños.
- Se están estableciendo “espacios amigos de la infancia” en las afueras de la capital para acoger a 200.000 niños.
- Se han evaluado 147 centros residenciales para niños separados y no acompañados, así como 1.000 colegios.
- La estrategia para restablecer la educación se está poniendo en marcha, esperando alcanzar 365.000 niños en primera instancia y 720.000 en un segundo plazo.
- Más de 300.000 niños de 6 a 36 meses van a recibir alimentación suplementaria.
- Quince aviones con material de UNICEF de salud, nutrición, agua y saneamiento han llegado a Haití hasta la fecha. Muchos más llegarán en los próximos días. Además se envían convoyes desde la República Dominicana.

UNICEF RESPONDE: DECLARACIÓN ANTE LA SITUACIÓN DE LA INFANCIA EN HAITÍ

La situación actual en este país, hace que los niños sin padres o sin el cuidado de la familia se encuentren en especial situación de vulnerabilidad. El contexto favorece a los traficantes, los que facilitan las adopciones ilegales u otras personas que desean aprovechar la situación y eludir las normas nacionales e internacionales, a fin de sacar a los niños haitianos de Haití para su propio beneficio. Se están realizando

investigaciones sobre estas actividades ilegales.

Antes del terremoto ya se daban tasas alarmantes de niños que quedaban huérfanos o eran abandonados, en gran parte debido a razones sociales y económicas. También la explotación de los niños por parte de sus padres era una realidad. Existía un gran número de niños que vivían en la calle, otros que trabajan como empleados domésticos y se daba ya la venta de niños y su trata. Con el terremoto y sus secuelas se ven multiplicadas estas prácticas y consecuentemente aumenta nuestra preocupación al respecto.

Ante esta situación, es esencial que los menores no acompañados y / o los niños separados sean registrados y se vuelva a reunirlos con su familia lo antes posible y de forma adecuada. Esto incluye a los niños que estaban en cuidados alternativos, como en las guarderías y "orfanatos"¹, antes del terremoto. Es absolutamente necesario prevenir el traslado ilegal de niños de Haití. Éste ya constituía una preocupación de UNICEF antes del desastre y actualmente es crucial.

Por este motivo, UNICEF insiste en la importancia al respeto de las normas internacionales y otros compromisos adquiridos en el ámbito de la protección del Niño en Haití².

En las situaciones de emergencia siempre nos encontramos con un colapso institucional y/o la ausencia de sistemas gubernamentales efectivos. Esto es lo que está pasando en Haití ahora mismo. Es por tanto más importante que nunca que todos los países que han ratificado la Convención sobre los Derechos del Niño, sus Protocolos Facultativos y el Convenio de La Haya sigan estos estándares internacionales, sin excepciones. Bajo las actuales condiciones en Haití, nos preocupa que esto no sea así en todos los casos.

La primera respuesta debe pasar por evitar separaciones innecesarias de familias, evitar evacuaciones potencialmente dañinas y, sobre todo, la venta y tráfico de niños (que pueden gestionarse a través de adopciones internacionales inapropiadas o ilegales). Las recientes *Directrices sobre las Modalidades Alternativas del Cuidado de los Niños*, de Naciones Unidas (noviembre de 2009) especifican algunas consideraciones clave para estas situaciones:

1. El primer objetivo es identificar y reunificar a los niños con sus familias en la medida en que sea posible, antes de buscar ninguna otra solución permanente.

1 Si bien hay que tener en cuenta que no todos los niños que estaban en estos centros con anterioridad al terremoto son realmente huérfanos, era frecuente que padres sin recursos dejaran a sus hijos en este tipo de instalaciones con la esperanza de recuperarlos cuando su situación mejorase.

2 Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño; Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Pornografía Infantil; Convenio de La Haya de 29 de Mayo de 1993, sobre la Protección de los Niños y la Cooperación en Materia de Adopción Internacional; Recomendación adoptada por la Comisión Especial sobre el Convenio de La Haya en 2000; Recomendaciones de la Guía para la atención alternativa de los niños, UNGA 2009; Protocolo de Naciones Unidas para Prevenir, Erradicar y Sancionar la Trata de Personas, especialmente de Mujeres y Niños.

2. Ningún esfuerzo de ayuda debería promover, de manera voluntaria o involuntaria, la separación de los niños de sus familias (los padres o la familia extensa)
3. En una situación de emergencia nunca se debe desplazar a los niños a otro país para ofrecerles cuidados alternativos excepto de manera temporal para un tratamiento médico o por su propia seguridad o salud.
4. Cuando esto sea así, las Directrices indican que los niños deben trasladarse lo más cerca posible de su hogar, asegurando que están en todo momento acompañados por un cuidador, tienen un desplazamiento seguro y regresan lo antes posible.

Personas de todo el mundo han manifestado su deseo de acoger niños no acompañados de Haití en sus casas, proporcionándoles asistencia y cuidados. Entendemos y agradecemos esta preocupación. Mecanismos como la adopción internacional estarán probablemente entre las medidas apropiadas para proporcionar asistencia y apoyo a los niños haitianos en el medio y largo plazo. Sin embargo a corto plazo es muy importante priorizar la atención inmediata a los niños allí donde estén, y poner en marcha todos los mecanismos necesarios para la reunificación familiar (muchos de los niños que ahora están solos tienen padres u otros familiares que aún les están buscando). En aquellos casos en los que los procedimientos de adopción ya se habían completado antes del terremoto es claramente beneficioso para los niños dar continuidad a los trámites para que puedan llegar a su nuevo hogar, pero siempre respetando las medidas necesarias para garantizar su seguridad y la legalidad de todo el procedimiento.

En el momento inmediatamente posterior a una catástrofe es fundamental encontrar a los niños, alimentarlos y ponerlos en un lugar seguro, proporcionándoles el apoyo emocional que necesitan. Dadas las magnitudes y desafíos en Haití es más importante todavía cumplir estrictamente los estándares internacionales y redoblar los esfuerzos para atender a todos los niños que lo necesiten dentro del país. Junto con sus aliados, UNICEF está trabajando intensamente para lograrlo.

MIRANDO AL FUTURO: LA RECONSTRUCCIÓN

A finales de marzo tendrá lugar una nueva reunión de donantes que será clave para establecer un marco conjunto de reconstrucción para Haití. Es esencial que esta propuesta aborde los problemas estructurales del país, teniendo en cuenta las necesidades y derechos de las comunidades más pobres y vulnerables, muy especialmente los niños. Para ello, los donantes deben apostar por la construcción de capacidades nacionales, fundamentales para que el país inicie una etapa nueva que vaya mucho más allá de la vuelta a la situación anterior al terremoto.